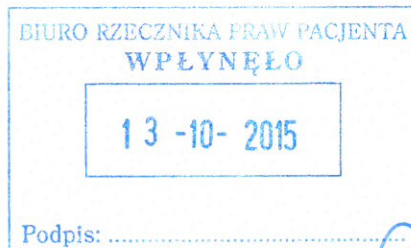




Minister Zdrowia

Warszawa, 2015 -10- 07

PP-A.073.2.2015/BW



Pani
Krystyna Barbara Kozłowska
Rzecznik Praw Pacjenta

Krzysztof Rzeźniczek

W odpowiedzi na pismo znak: RzPP-ZZP.41.8.2015.AJA w sprawie przekazania informacji na temat realizowanych i planowanych działań legislacyjnych, mających na celu zapewnienie adekwatnej do potrzeb obsady pielęgniarskiej w stacjonarnych oddziałach psychiatrycznych oraz o stanie zaawansowania tych prac, uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych wyjaśnień.

Obecnie w Ministerstwie Zdrowia trwają prace nad nowelizacją rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 6 listopada 2013 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu opieki psychiatrycznej i leczenia uzależnień (Dz.U. poz. 1386, z późn. zm.). Aktualnie, przedmiotowy projekt, przygotowywany jest na Kolegium Ministra Zdrowia, celem uzyskania akceptacji i wyrażenia zgody na ponowne skierowanie do uzgodnień oraz konsultacji publicznych. Informuję, że projekt, był już przedmiotem konsultacji publicznych (w terminie od dnia 28 listopada do dnia 19 grudnia 2014 r.). Natomiast ponowne konsultacje projektu są wynikiem istotnych zmian, w stosunku do pierwotnej wersji projektu, w tym wprowadzenia zmian w zakresie personelu pielęgniarskiego.

Zmiany w projektowanym rozporządzeniu, dotyczące obsady pielęgniarskiej w stacjonarnych oddziałach psychiatrycznych, dotyczą wprowadzenia:

- 1) wskaźnika zatrudnienia personelu pielęgniarskiego – zaproponowano określenie równoważnika etatu na łóżko (w przedziale 0,3 – 0,6 etatu), w zależności od profilu oddziału, z wyjątkiem opieki domowej/rodzinnej, gdzie zaproponowano 4,5 etatu pielęgniarki na 30 pacjentów;

- 2) kwalifikacji pielęgniarских, wymaganych przy udzielaniu świadczeń – zaproponowano przepis w brzmieniu: „pielęgniarka specjalista w dziedzinie pielęgniarstwa psychiatrycznego lub pielęgniarka w trakcie specjalizacji w dziedzinie pielęgniarstwa psychiatrycznego lub pielęgniarka po kursie kwalifikacyjnym w dziedzinie pielęgniarstwa psychiatrycznego lub pielęgniarka w trakcie kursu kwalifikacyjnego w dziedzinie pielęgniarstwa psychiatrycznego”. Kwalifikacje pielęgniarek uzależnione są od profilu oddziału.

Przedstawiając powyższe informuję, że propozycje zmian zaproponowane w projekcie rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 6 listopada 2013 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu opieki psychiatrycznej i leczenia uzależnień zostały uzgodnione z przedstawicielami Naczelnej Rady Pielęgniarek i Położnych oraz Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Pielęgniarek i Położnych. Ponadto, wprowadzono okres dostosowawczy dla ww. wymagań kwalifikacyjnych i równoważników etatowych – do dnia 31 grudnia 2019 r.

Odnosząc się informacji, zawartej w odpowiedzi udzielonej Rzecznikowi Praw Pacjenta na wystąpienie z dnia 22 kwietnia 2015 r. (znak: V.7010.47.2015.AA), dotyczące realizacji rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie ustalania minimalnych norm zatrudnienia pielęgniarek i położnych w podmiotach leczniczych niebędących przedsiębiorcami (Dz. U. poz.1545), przez Ministra Zdrowia w dniu 19.05.2015 r. z którego wynikało, że Minister Zdrowia we współpracy z wojewodami dokona w tym roku oceny realizacji obowiązku ustalania minimalnych norm zatrudnienia przez podmioty lecznicze niebędące przedsiębiorcami, przedstawiam poniżej następującą informację.

Przepisy § 8 rozporządzenia z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie sposobu ustalania minimalnych norm zatrudnienia pielęgniarek i położnych w podmiotach leczniczych niebędących przedsiębiorcami, wprowadziły okres przejściowy do dnia 31 marca 2014 r., w którym to okresie podmioty lecznicze mogły korzystać z minimalnych norm ustalonych w tych podmiotach przed dniem wejścia w życie ww. rozporządzenia, a więc zgodnie z rozporządzeniem z 1999 roku. Takie rozwiązanie zapewniło podmiotom leczniczym możliwość ustalenia nowych norm, zgodnie ze sposobem wskazanym w rozporządzeniu z 2012 roku.

W celu oceny wdrożenia przez podmioty lecznicze rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie ustalania minimalnych norm zatrudnienia pielęgniarek i położnych w podmiotach leczniczych niebędących przedsiębiorcami, Minister Zdrowia

zarządzeniem z dnia 18 kwietnia 2014 r. powołał *Zespół do spraw przeprowadzenia analizy funkcjonowania przepisów określających sposób ustalania minimalnych norm zatrudnienia pielęgniarek i położnych w podmiotach leczniczych niebędących przedsiębiorcami* (Dz. Urz. Min. Zdrow. poz. 52 i 63). W skład Zespołu weszli jako przewodniczący Cezary Rzemek ówczesny Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Zdrowia, obecnie funkcję przewodniczącego pełni Pan Cezary Cieślukowski - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Zdrowia oraz Z-ca Dyrektora Departamentu Pielęgniarek i Położnych, Dyrektor Departamentu Dialogu Społecznego, przedstawiciel Departamentu Budżetu, Finansów i Inwestycji, przedstawiciel Departamentu Funduszy Europejskich, trzech przedstawicieli Departamentu Pielęgniarek i Położnych, Prezes Naczelnej Rady Pielęgniarek i Położnych i dwóch przedstawicieli NRPiP oraz od dnia 21 sierpnia 2014r., w skład Zespołu weszło trzech przedstawicieli Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Pielęgniarek i Położnych.

Wynikiem prac Zespołu jest przeprowadzona analiza danych na podstawie zebranych od podmiotów leczniczych informacji w formie ankiet dotyczących realizacji przepisów powyższego rozporządzenia. Ankieta została skierowana do **1 170** podmiotów leczniczych. Wypełnione ankiety odesłało **627** podmiotów.

W **486** podmiotach (co stanowi 77,51% podmiotów, które odpowiedziały na ankietę), ustalone zostały normy według sposobu wskazanego w rozporządzeniu.

W **58** podmiotach (co stanowi 9,25% podmiotów, które odpowiedziały na ankietę), ustalono normy nie wykorzystując sposobu wskazanego w rozporządzeniu, natomiast **83** podmioty (co stanowi 13,24% podmiotów, które odpowiedziały na ankietę), nie ustaliły norm zatrudnienia.

Należy zaznaczyć, iż dokonanie corocznej oceny realizacji obowiązku stosowania przez podmioty lecznicze niebędące przedsiębiorcami minimalnych norm zatrudnienia pielęgniarek i położnych regulują przepisy art. 50 ust. 3 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 618 z późn. zm.).

Na podstawie ww. ustawy została uruchomiona przez Ministra Zdrowia procedura kontroli sposobu ustalania przez podmioty lecznicze niebędące przedsiębiorcami minimalnych norm zatrudnienia pielęgniarek i położnych oraz stosowania ich w praktyce w losowo wybranych 213 podmiotach leczniczych, obejmując szczegółowym badaniem 416 komórek organizacyjnych tych podmiotów. Czynności kontrolne w podmiotach leczniczych przeprowadzili wytypowani przez Wojewodów konsultanci wojewódzcy oraz w kilku przypadkach pracownicy merytoryczni urzędów wojewódzkich (razem 66 osób).

Z wpływających do Ministerstwa Zdrowia materiałów pokontrolnych wynika, iż:

- podmioty lecznicze przy ustalaniu minimalnych norm zatrudnienia stosowały przepisy rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie sposobu ustalania

minimalnych norm zatrudnienia pielęgniarek i położnych w podmiotach leczniczych niebędących przedsiębiorcami oraz dodatkowo wytyczne konsultantów krajowych w dziedzinach pielęgniarstwa,

- w przeważającej liczbie podmiotów leczniczych kierownicy podmiotów leczniczych uzyskali opinię samorządu zawodowego oraz związków zawodowych pielęgniarek i położnych (53% opinii pozytywnych). W przypadkach odmowy zaopiniowania lub negatywnej opinii najczęściej nie podawano przyczyn. Związki zawodowe sporadycznie proponowały w tej sprawie rozmowę z kierownictwem Szpitali,

- z materiałów pokontrolnych można także wnioskować, że wykazane różnice liczby zatrudnionych pielęgniarek i położnych w relacji do ustalonych minimalnych norm najczęściej wynikają ze zmieniających się zakresów zadań realizowanych przez komórki organizacyjne poszczególnych podmiotów leczniczych.

Informacja dotycząca wyników kontroli zostanie sporządzona po zakończeniu procedury kontrolnej, realizowanej zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie sposobu i trybu przeprowadzania kontroli podmiotów leczniczych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1509, z późn. zm.), i będzie przedmiotem dalszych ustaleń i działań resortu.

Jednocześnie informuję, że *ustawa o zmianie ustawy o zawodach pielęgniarki i położnej oraz niektórych innych ustaw*, przewiduje zmianę dotyczącą trybu dokonywania przez Ministra właściwego do spraw zdrowia i Ministra właściwego do spraw wewnętrznych corocznej oceny realizacji obowiązku stosowania przez podmioty lecznicze niebędące przedsiębiorcami minimalnych norm zatrudnienia pielęgniarek i położnych. Przedmiotowy akt prawny oczekuje na podpis Pana Prezydenta.

Z powierzeniem

Cezary Cieślukowski
z upoważnieniem
MINISTRA ZDROWIA
PODSEKRETARZ STANU
Cezary Cieślukowski

MINISTERSTWO ZDROWIA
Departament Pielęgniarek i Położnych
00-952 Warszawa
ul. Miodowa 15

PP-A.073.2.2015



195589 2015-10-08 00

Pani Krystyna Barbara Kozłowska
Rzecznik Praw Pacjenta
ul. Młynarska 46
01-171 Warszawa

192 739