

**MINISTER ZDROWIA**

Warszawa,2013-03-20.....

MZ-PLW-463-18237-1/RT/13

Pani**Krystyna Barbara Kozłowska****Rzecznik Praw Pacjenta**

Szanowne Pani Minister!

W odpowiedzi na pismo znak: RzPP-ZIP-432-29/4/BG/13 z dnia 6 marca 2013 roku, w sprawie różnicy w uregulowaniach ustawowych dotyczących szczególnych uprawnień do świadczeń opieki zdrowotnej przysługujących osobom po zmarłych inwalidach wojennych, uprzejmie proszę o przyjęcie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie.

Wykładnia gramatyczna przepisu art. 28 ustawy z dnia 29 maja 1974 r. o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin (Dz. U. z 2010 r. Nr 101, poz. 648, z późn. zm.), który stanowi, że osobie pobierającej rentę rodzinną przysługuje prawo do bezpłatnych świadczeń leczniczych, przedmiotów ortopedycznych, protez, środków pomocniczych, leków i środków opatrunkowych oraz do świadczeń położniczych w zakresie i na warunkach określonych w przepisach o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, nie daje jednoznacznego wyniku i należy skorzystać z innych metod wykładni i wnioskowań prawniczych.

Przy interpretacji powyższego przepisu należy zwrócić uwagę na fakt, że ustawa o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin została uchwalona w 1974 r., w odmiennym systemie gospodarczo-politycznym oraz odmiennym systemie finansowania świadczeń opieki zdrowotnej ze środków publicznych. Opiniowany art. 28 ww. ustawy jest wewnętrznie sprzeczny, gdyż z jednej strony stanowi o bezpłatnych świadczeniach, a z drugiej odsyła do zakresu i warunków określonych w przepisach

o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych. Nie ulega wątpliwości, że kwestie finansowania ze środków publicznych świadczeń określonych w art. 28 normuje ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.). Ona również w art. 45, 46, 47 oraz 47c określa zakres i warunki dostępu do świadczeń leczniczych, przedmiotów ortopedycznych, protez, środków pomocniczych, leków i środków opatrunkowych oraz do świadczeń położniczych w odniesieniu do osób objętych zakresem podmiotowym ustawy z dnia 29 maja 1974 r. o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin. Kwestie bezpłatnego dostępu do wyrobów medycznych reguluje art. 47, który uprawnienie do bezpłatnych wyrobów medycznych przyznaje wyłącznie inwalidom wojennym i wojskowym, cywilnym niewidomym ofiarom działań wojennych oraz osobom represjonowanym, nie zaś ich małżonkom, czy też osobom uprawnionym do renty rodzinnej.

Osobom uprawnionym do renty rodzinnej po inwalidach wojennych oraz osobach represjonowanych (a więc również wdowom i wdowcom) przysługuje bezpłatne zaopatrzenie w leki o kategorii dostępności "Rp" lub "Rpz" oraz środki spożywcze specjalnego przeznaczenia żywieniowego objęte decyzją o refundacji, dopuszczone do obrotu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Zatem w sytuacji niejednoznaczności regulacji zawartej w art. 28 ustawy z dnia 29 maja 1974 r. o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin, będącej regulacją wcześniejszą w stosunku do ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, która w jasny i przejrzysty sposób określa zakres i warunki finansowania ze środków publicznych świadczeń opieki zdrowotnej, zgodnie z regułą *lex posteriori derogat legi priori*, wydaje się właściwe przyjęcie, że w niniejszej sprawie mają zastosowanie przepisy ustawy późniejszej, a więc ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

Niezależnie od powyższego w niniejszej sprawie Minister Zdrowia zwróci się do Ministra Pracy i Polityki Społecznej, jako właściwego w zakresie interpretacji ustawy z dnia 29 maja 1974 r. o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin w celu podjęcia działań legislacyjnych zmierzających do wyeliminowania przepisu budzącego trudności w jego stosowaniu w praktyce, nieprzystającego do realiów społeczno-gospodarczych oraz obecnego systemu prawnego. W tym kontekście warto zwrócić uwagę na przepis art. 3 ustawy z dnia 29 maja 1974 r. o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin, który stanowi, że zaopatrzenie określone w ustawie przysługuje z funduszy

państwowych. W systemie ubezpieczeń społecznych oraz ubezpieczeń zdrowotnych, gdzie świadczenia są finansowane z funduszy, powstałych przede wszystkim ze składek osób ubezpieczonych, a nie z budżetu państwa, należy uwzględnić tę kwestię przy interpretacji ww. przepisu oraz dalszych przepisów ustawy, w tym art. 28 tej ustawy.

Z poważaniem

Z upoważnienia
MINISTRA ZDROWIA
PODSEKRETARZ STANU

Igor Badziewicz-Winnicki