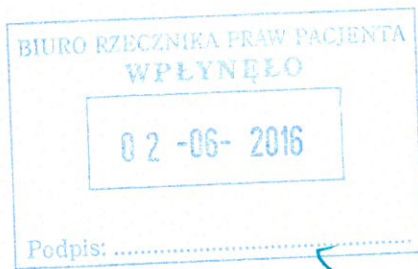




Minister Zdrowia

Warszawa, 31 maja 2016.

PP-WPS.075.15.2016



Pani

Krystyna Barbara Kozłowska

Rzecznik Praw Pacjenta

*Janina Kucińska* Minister

W odpowiedzi na pismo z dnia 4 maja 2016 r., znak RzPP-ZPR.420.114.2015.KW, dotyczące przekazania informacji o wynikach oceny stopnia realizacji obowiązku ustalania minimalnych norm zatrudnienia pielęgniarek i położnych, uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych informacji.

Minister Zdrowia na mocy art. 50 ust. 3 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 618, z późn. zm.) w maju 2015 r. uruchomił procedurę kontroli sposobu ustalania przez podmioty lecznicze niebędące przedsiębiorcami minimalnych norm zatrudnienia pielęgniarek i położnych. W tej sprawie zwrócił się do Wojewodów o wskazanie podmiotów leczniczych oraz wytypowanie konsultantów wojewódzkich w dziedzinach pielęgniarstwa do przeprowadzenia czynności kontrolnych, którzy po otrzymaniu stosownych upoważnień Ministra Zdrowia dokonali sprawdzenia realizacji przez podmioty lecznicze przepisów rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie sposobu ustalania minimalnych norm zatrudnienia pielęgniarek i położnych w podmiotach leczniczych niebędących przedsiębiorcami (Dz. U. z 2012 r. poz. 1545).

W toku prowadzonych w podmiotach leczniczych niebędących przedsiębiorcami czynności kontrolnych skontrolowano łącznie 416 jednostek organizacyjnych (klinik lub

oddziałów) należących do 213 podmiotów leczniczych niebędących przedsiębiorcami, w nw. profilach opieki:

1) zachowawczym i zabiegowym,

2) psychiatrycznym,

3) ginekologiczno-położniczym, w tym:

- zespołu porodowego lub zespołu porodowego o ciąży powikłanej lub w stosunku do pacjentek zakwalifikowanych do cięcia cesarskiego,

- w systemie „matka dzieckiem” w odniesieniu do położnicy,

- w systemie „matka z dzieckiem” w odniesieniu do noworodka,

4) pediatrycznym oraz

5) dializoterapii.

Wyniki kontroli wskazują, iż ustalanie przez kierowników kontrolowanych podmiotów minimalnych norm zatrudnienia pielęgniarek i położnych było realizowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 28 grudnia 2012 r., przy uwzględnieniu czynników wymienionych w § 1 rozporządzenia:

1) zakres i rodzaj udzielanych świadczeń zdrowotnych, w tym świadczeń profilaktycznych, 2) liczbę pacjentów obejmowanych opieką w danym roku, 3) wyposażenie, w szczególności w sprzęt i aparaturę medyczną, techniczną oraz środki transportu i łączności, 4) harmonogram czasu pracy, 5) średni dobowy czas świadczeń pielęgniarskich i średni czas dyspozycyjny, 6) właściwą kategorię opieki ustaloną dla pacjenta, 7) liczbę pacjentów zakwalifikowanych do danej kategorii opieki, 8) stan zatrudnienia i organizacji pracy w jednostkach lub komórkach organizacyjnych nieudzielających świadczeń zdrowotnych.

Ponadto z przekazanych do Ministerstwa Zdrowia materiałów dotyczących przeprowadzonej kontroli wynika, iż:

- podmioty lecznicze niebędące przedsiębiorcami przy ustalaniu minimalnych norm zatrudnienia stosowały przepisy rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie sposobu ustalania minimalnych norm zatrudnienia pielęgniarek i położnych w podmiotach leczniczych niebędących przedsiębiorcami oraz dodatkowo wytyczne konsultantów krajowych w dziedzinach pielęgniarstwa,

- wśród skontrolowanych 416 komórek organizacyjnych podmiotów leczniczych niebędących przedsiębiorcami wg stanu na dzień 31.12.2014 r., w 318 przypadkach liczba zatrudnionych pielęgniarek lub położnych była równa lub wyższa od ustalonej minimalnej normy zatrudnienia, obliczonej na podstawie sposobu wskazanego w rozporządzeniu (tj. 76,44 % komórek organizacyjnych podmiotów).

Natomiast w pozostałych 98 przypadkach rzeczywiste zatrudnienie pielęgniarek i położnych było niższe niż ustalona minimalna norma zatrudnienia (tj. 23,56 % komórek organizacyjnych podmiotów).

- z materiałów pokontrolnych można także wnioskować, że wykazane różnice liczby zatrudnionych pielęgniarek i położnych w relacji do ustalonych minimalnych norm najczęściej wynikają ze zmieniających się zakresów zadań realizowanych przez komórki organizacyjne poszczególnych podmiotów leczniczych.

Niemniej wśród skontrolowanych podmiotów leczniczych do dnia 30 czerwca 2015 r. tylko 5 z nich nie ustaliło minimalnych norm według sposobu określonego w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 28 grudnia 2012 r., z czego w jednym przypadku normy ustalono na podstawie rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 22 listopada 2013 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 1520 z późn. zm.), a w dwóch przypadkach kontrolujący stwierdzili, iż nadal trwają procedury ustalenia minimalnych norm zatrudnienia.

W odniesieniu do kwestii opiniowania ustalonych minimalnych norm przez przedstawicieli samorządu zawodowego i związków zawodowych zgodnie z uprawnieniem określonym w art. 50 ust. 1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej wynika, iż w rozumieniu art. 50 ustawy jednostki organizacyjne podmiotów leczniczych uzyskały pozytywną opinię samorządu zawodowego w 211 przypadkach, tj. 50,72% oraz w 165 przypadkach pozytywną opinię związków zawodowych, tj. 39,67 %. Natomiast negatywną opinię podmioty lecznicze uzyskały od: samorządu zawodowego w 49 przypadkach, tj. 11,78 % oraz związków zawodowych w 113 przypadkach, tj. 27,16 %. W pozostałych przypadkach, w kwestii opiniowania ustalonych norm zarówno samorząd zawodowy (156 przypadków, tj. 37,50%), jak też związki zawodowe (138 przypadków, tj. 33,17 %) nie wydały wiążącej opinii.

Uzyskane w wyniku kontroli materiały oraz zawarte w nich informacje będą w dalszym ciągu wykorzystywane w procesie oceny sytuacji kadrowej pielęgniarek i położnych, w aspekcie dostępności i jakości opieki pielęgniarskiej i działań na rzecz poprawy tej sytuacji.



Z upoważnienia  
MINISTRA ZDROWIA  
PODSEKRETARZ STANU

Marek Tombariewicz

MINISTERSTWO ZDROWIA  
ul. Miodowa 15  
00-952 Warszawa

PP-WPS.075.15.2016



282385 2016-05-31 00

Pani Krystyna Barbara Kozłowska  
Rzecznik Praw Pacjenta  
ul. Młynarska 46  
01-171 Warszawa

PRIORYTET

275883